

УДК 331.5

DOI: 10.34708/GSTOU.2022.38.80.001

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

© М.А. Барзаева, А.З. Чакаева

ГГНТУ им. акад. М.Д. Миллионщикова, Грозный, Россия

Актуальность данной статьи обусловлена необходимостью формирования новых подходов реализации государственной политики в сфере занятости молодежи. Глобальные тенденции занятости молодежи сопровождаются созданием достойных условий труда для всех молодых работников. Инвестиции, как частные, так и государственные, в различные отрасли должны сопровождаться созданием достойных условий труда для всех молодых работников.

Молодым работникам необходимо обеспечить условия пользования основными правами и защитой, включая право на ведение коллективных переговоров, справедливую оплату за равнозначный труд и свободу от насилия и домогательств на работе, а также дискриминации по возрастному признаку.

Тем не менее, как показывает опыт, инструмент государственного регулирования рынка труда является действенным механизмом ключевых преобразований не только молодежного рынка труда, но и всего рынка труда в целом.

Ключевые слова: молодежная занятость, рынок труда, государственная политика занятости, цифровая экономика.

Основными проблемами реализации концепции достойного труда молодежи в докладе МОТ «Глобальные тенденции занятости молодежи в 2022 году» указываются различные перспективы занятости молодежи в зависимости от региональной дифференциации [6, 8]. Эти различия характерны и между странами. На каждый региональный рынок труда влияют общие макроэкономические процессы в стране. Кроме того, объявленная ВОЗ в марте 2020 года пандемия усугубила многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются на рынке труда люди в возрасте от 15 до 24 лет: за период с начала 2020 года уровень безработицы в этой категории в процентном отношении снизился гораздо больше, чем среди взрослых. В 2022 году, по имеющимся оценкам, общемировое число молодых безработных составило 73 миллиона – это чуть меньше, чем в 2021 году (75 млн.), но все равно на шесть миллионов больше, чем в 2019-м, до начала пандемии [6].

Рынки труда имеют свои особенности, обусловленные факторами экономического и неэкономического развития. В настоящее время Чеченская Республика все еще нуждается в решении проблемы, связанной с безработицей и формированием эффективной сферы занятости на рынке труда (см. табл. 1).

На фоне роста численности рабочей силы (Чеченская Республика один из субъектов-лидеров страны по естественному приросту населения) и численности занятого населения можно спрогнозировать рост числа безработного населения среди молодежи. Выдвигаемые гипотезы исследования состоят в том, что:

- во-первых, молодежь не привлекает традиционные сферы занятости. Причем эта тенденция характерна для всей страны и мира в целом. В частности, МОТ указывает, что «... Более высокая доля молодых людей, работающих в неформальном секторе, наблюдается в сельском хозяйстве, строительстве и сфере

Таблица 1

**Численность рабочей силы в возрасте от 15 и старше
в Чеченской Республике за 2018-2021 гг.**

	Численность рабочей силы, тыс. человек	в том числе:		Уровень уча- стия в составе рабочей силы, в %	Уровень за- нятости, в %	Уровень безрабо- тицы, в %
		занятые	безработ- ные			
2018	629.4	543.1	86.3	66.0	56.9	13.7
2019	634.4	548.5	85.9	65.2	56.4	13.5
2020	652,8	532,0	120,8	65,8	53,7	18,5
2021	653,9	559,0	94,9	64,6	55,2	14,5

услуг. Большая доля молодых работников, занятых в неформальном секторе экономики, указывает на низкое качество рабочих мест молодежи в этих странах, где многие молодые работники не могут воспользоваться основными трудовыми правами, не имеют трудового договора, не охвачены мерами социальной защиты. Молодые работники в большей степени, чем другие группы трудящихся, занимаются низкокачественными, неустойчивыми формами труда» [4];

- во-вторых, несоответствие квалификации требованиям рынка труда. Здесь уместно сделать заявление, что на сегодняшний день сами работодатели не знают, какие именно компетенции у будущих работников будут востребованы и какие именно рабочие места создавать. Создаваемые тренды цифровой экономики, с другой стороны, демонстрируют высокий и неудовлетворенный спрос на технический персонал всех уровней квалификаций. Таким образом, перед государственными институтами стоят важные задачи, направленные на преодоление кризиса в сфере молодежной занятости и формирование высокоэффективных рабочих мест через макроэкономическую политику; обучение, подготовку и приобретение цифровых навыков; политику на рынке труда, связанную с образованием тесных взаимосвязей между университетами, бизнесом и государством; развитие предпринимательства и поощрение самозанятости; обеспечение прав для молодых людей.

Согласно ФЗ от 30 декабря 2020 г. №489 «О молодежной политике в Российской Федерации» молодежь, молодые граждане – это

социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона). ВОЗ определяет молодой возраст от 18 до 44 лет, тем самым расширяя возраст определения «молодежь» почти на десять лет.

Определяя тенденции развития регионального рынка труда, мы не можем игнорировать молодежную занятость в регионе. Учитывая, что Росстат не дает разбивку молодежи до 35 лет включительно, мы анализируем численность молодежи исходя из возраста от 15 до 39 лет включительно. Согласно официальным данным государственной статистики по Чеченской Республике в структуре занятых по возрастным группам численность занятой молодежи от 15 до 39 лет за период с 2010 по 2020 годы демонстрирует переменную динамику роста (табл. 2).

Развитый рынок труда, который дает возможность реализовать свои профессиональные навыки и знания, является основным источником обеспечения благосостояния населения, немыслимого без соответствующей развитой системы нормативно-правовых актов. В частности, законом «О занятости населения» [3] закрепляется статус портала «Работа в России» www.trudvsem.ru как единой цифровой платформы в сфере занятости, которая станет основным каналом размещения вакансий работодателей со среднесписочной численностью работников от 25 человек. Так, обязанность для работодателей предоставлять сведения о вакансиях через портал «Работа в России» уже введена с 1 января 2022 года.

Таблица 2

**Структура занятой молодежи по возрастным группам в 2014-2020 гг.
(в процентах к итогу) [7]**

В том числе в возрасте, лет	Годы						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
15-19	1,8	4,2	3,2	6,3	4,2	4,9	4,1
20-29	28,2	33,3	30,4	29,9	28,2	25,6	26,6
30-39	26,9	29,4	30,0	28,5	32,1	31,6	31,6

Согласно аналитической справке Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики, в органы службы занятости населения за январь-июль 2022 года в целях поиска работы обратилось 49714 человек. Признано безработными 41249 человек. На 01.08.2022 г. численность стоящих на учете зарегистрированных безработных составила 52082 человека. Уровень регистрируемой безработицы – 8,0%. Заявленная потребность в работниках в органы службы занятости на 1 августа 2022 г. составила 3187 единиц. Коэффициент напряженности в июле 2022 г. составил 16 человек на одно вакантное место.

В результате реализации мероприятий по содействию занятости населения за январь-июль 2022 года трудоустроено на временные и постоянные работы 13998 человек, из них на постоянные работы – 3767 человек. Трудоустроено на временные работы 10231 человек; в том числе:

- обеспечено временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет – 650 человек;

- обеспечено участие в оплачиваемых общественных работах – 8081 человек;

- организовано временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в количестве 1493 человека;

- организовано временное трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации – 7 человек.

Количество ярмарок вакансий учебных и рабочих мест за январь-июль 2022 г. – 19.

Первоочередное значение в формировании и развитии рынка труда принадлежит государству. Оно участвует в наращивании производства рабочих мест, в создании рыночного механизма, который, по существу, еще стоит на стадии становления в Чеченской Республике. Необходимо отметить, что в настоящее время государство свои силы в области регулирования рынка труда направляет в основном на борьбу с безработицей и вызванной ею напряженностью на региональном рынке труда [1].

Одно из направлений совершенствования государственной политики в сфере занятости – это развитие человеческого капитала как одного из определяющих факторов развития экономики. Необходимо способствовать развитию инновационной среды, погружая в нее человека с раннего детства и увеличивать востребованность в формировании навыков еще дошкольными учреждениями. В условиях цифровизации развитие коммуникативных навыков, эмоционального интеллекта, умения работать удаленно, адаптивность и других возможных требований становится непрерывным процессом. Следует подчеркнуть необходимость цифровой грамотности, так как цифровизация побуждает к постоянному развитию, освоению цифровых и информационных технологий, чтобы выдерживать конкуренцию и обладать преимуществом, ее формирование способствует также развитию критического мышления. Необходимо хорошее образование и приоритетность деятельности, которые будут способствовать формированию возможно актуальных компетенций и навыков на рынке труда. Для реализации данной идеи

Центры социального обслуживания населения могли бы предусмотреть бесплатные курсы повышения цифровой грамотности населения. В частности, как отмечается МОТ, у молодежи есть все возможности, чтобы воспользоваться развитием «зеленой» и «голубой» (устойчивое использование ресурсов океана) экономики. И, как отмечается в докладе [2], к 2030 году за счет реализации стратегических мер в этом направлении для молодых людей может быть дополнительно создано 8,4 миллиона рабочих мест.

Значительное число молодых работников может быть трудоустроено и за счет целевых инвестиций в развитие цифровых технологий. Согласно приведенным в докладе оценкам, если к 2030 году обеспечить глобальный широкополосный доступ к интернету, чистый прирост количества рабочих мест в общемировом масштабе может составить 24 миллиона, из которых 6,4 миллиона достанутся молодым людям.

Важна и совместная работа государственных органов, частного сектора и образовательных учреждений для развития и регулирования рынка труда республики в условиях цифровизации. Такое партнерство может способствовать укреплению конкурентоспособности путем эффективного распределения ресурсного обеспечения, через постановку определенных целей и методов их достижения. В результате подобных социально значимых проектов возможно проведение образовательного, практико-ориентированных процессов, а также формирование востребованных компетенций выпускника.

Положительными результатами значительного увеличения размера заработной платы являются:

- усиление мотивации к высококвалифицированному труду;
- увеличение покупательной способности;
- повышение инвестиционных возможностей населения;
- повышение уровня жизни трудоспособного населения.

При этом важно контролировать данные процессы, так как слишком низкое разграни-

чение может снижать потенциал к развитию, а слишком высокое – вызывать острое социальное недовольство.

Еще одним из важнейших направлений повышения эффективности политики в сфере рынка труда выступает молодежная политика. К ее основным направлениям можно отнести:

- проведение профориентации и предоставление одинаковых возможностей для получения образования молодежью;
- получение качественного образования благодаря совершенствованию системы обучения;
- дополнительное профессиональное образование и стажировку.

При трудоустройстве молодёжь вынуждена конкурировать с более опытными профессионалами, усугубляет эту ситуацию еще и ее возможный переизбыток. Для предотвращения роста безработицы среди молодежи могут быть использованы методы экономического стимулирования занятости, примером могут послужить льготы и гарантии предприятиям, в которых могли бы работать выпускники сразу после окончания обучения, а также возможность стажировки в учебных учреждениях дополнительного образования, в том числе с последующим трудоустройством.

К примеру, алгоритм реализации механизма по трудоустройству незанятых выпускников высших учебных заведений Чеченской Республики, изъявивших желание выехать на работу по запросам в трудодефицитные субъекты РФ, предложенный в программном документе «Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2035 года» [5], видится следующим образом:

- Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики создает и периодически обновляет отдельную базу данных по незанятым выпускникам вузов Чеченской Республики, изъявивших желание выехать на работу по запросам в трудодефицитные субъекты РФ, на основе официально представленной информации вузами республики.

- Министерство Чеченской Республики по делам молодежи проводит разъяснительную, воспитательную и информационную

работу среди студентов республики на различных площадках (круглые столы, конференции, семинары, открытые лекции и т.д.), чтобы студенты имели четкое представление о требованиях, предъявляемых работодателями трудodeфицитных субъектов РФ, качествах, способных успешно интегрировать молодого специалиста в новую среду;

– работники вузов республики, совместно с работниками Министерства образования и науки Чеченской Республики, Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики, при проведении профориентационной работы в школах (гимназиях, лицеях) республики рассказывают школьникам об имеющемся позитивном опыте по трудоустройству незанятых выпускников Чеченской Республики в трудodeфицитных субъектах РФ и информацию о перспективах их карьерного роста размещают на своих сайтах в доступном формате для широкого круга читателей, а также информацию о проводимых и планируемых мероприятиях по решению данной проблемы, о достигнутых и ожидаемых результатах в перспективе.

Следующей возможной причиной повышения эффективности функционирования молодежного рынка труда может стать малый бизнес: его становление и развитие. Малое предпринимательство, воздействуя на количественные и качественные характеристики рынка труда, влияет на занятость и способно предоставлять множество новых рабочих мест. Немаловажным фактором современного рынка труда является развитие нестандартной занятости в связи с его трансформацией. От качества предпринимательской деятельности зависит, какие будут наниматься работники и предъявляемые им требования. Следовательно, повышение ее эффективности требует и повышения квалификации работников.

Тем не менее, малый бизнес, являясь эффективным инструментом решения проблем молодежной занятости, сам имеет некоторые противоречия, к которым относят:

– отсутствие финансовой возможности повышения квалификации работников, в итоге на работу берут людей, чья квалификация не соответствует требованиям современной экономики;

– налоговая нагрузка провоцирует увеличение объема теневой экономики;

– недостаточное материально-техническое обеспечение;

– недостаточно высокий уровень доходов населения для инвестирования в запуск предприятия за счет собственных средств. Участие государственных институтов в решении этих проблем способствует запуску эффективных мероприятий, содействующих развитию предпринимательства.

Инфраструктурное обеспечение современных форм занятости посредством предоставления услуг самозанятым нам видится следующим образом:

– оценка степени готовности к осуществлению предпринимательской деятельности. Здесь определенно видится выявление предпринимательского потенциала посредством различных тестов и методик. Центры занятости населения республики и некоторые образовательные учреждения уже практикуют данную методику;

– получение необходимых знаний и навыков. Формирование региональных центров компетенций, ориентированных на поиск новых знаний, их активный трансфер и оказание консультационных, сервисных и высокопрофессиональных услуг;

– подготовка бизнес-плана – стандартная процедура оказания консалтинговых услуг с целью экономии времени как предпринимателя, так и финансового института;

– выплата единовременной финансовой помощи (частичное возмещение затрат на подготовку необходимых для государственной регистрации документов), а также получение финансирования для реализации проекта, что характерно именно для молодежных предпринимательских инициатив.

Характерная для настоящего времени цифровизация обусловлена внедрением современных цифровых технологий в различные сферы деятельности человека, особенно в сфере трудоустройства. Компания может осуществлять подготовку специалистов «по заказу», а вуз – получать места для стажировки студентов, вносить изменения в образовательный процесс, обеспечивая конкурентоспособность.

При гармоничном сочетании интересов наемных работников, предпринимателей и государства возможно развитие малого бизнеса, позволяющего решить проблемы молодежного рынка труда. Тем не менее, МОТ прогнозирует дифференцированное восстановление уровня занятости в регионах. Такая разница обусловлена различным уровнем доходов населения в регионах, в том числе молодежи, которая все еще является уязвимой частью населения в сфере труда и занятости. Соответственно, мы видим необходимость реализации следующих мероприятий, способствующих формированию эффективной молодежной занятости в республике, а именно:

- инвестиции в различные отрасли должны сопровождаться созданием достойных условий труда для молодых специалистов. Это тем более актуально, что создаваемые высококвалифицированные рабочие места в рамках цифровой экономики более востребованы у молодой части рынка труда ввиду их цифровой профессиональной ориентированности;
- нормативно-правовое регулирование молодежной занятости, исключение дискри-

минации при трудоустройстве и в последующем выполнении профессиональных задач, ликвидация правовой безграмотности, формирование правовых компетенций у молодых специалистов;

– организация функционирования рынков труда с достойными возможностями трудоустройства, посредством реализации концепции сотрудничества сферы образования, бизнеса и государства, и понимания того, что все процессы, протекающие в каждой из сфер, взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Таким образом, все указанные мероприятия, в той или иной мере, способны оказать влияние на снижение уровня безработицы в республике, формирование продуктивного молодежного рынка труда и развитие системы цифровой экономики в регионе. Своевременному комплексу мер, способствующему повышению уровня занятости молодежного сегмента рынка труда, большую возможность открывает и формирование молодежного предпринимательства, в том числе и в цифровой направленности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Барзаева М.А. Формирование и развитие рынка труда в трудоизбыточном регионе на примере Чеченской Республики: диссертация ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. Экономический факультет. Москва, 2013.
2. Глобальные тенденции занятости молодежи: МОТ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.drishtiias.com/daily-updates/daily-news-analysis/global-employment-trends-for-youth-ilo> (Дата обращения: 20.09.2022 г.)
3. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
4. Молодежная занятость. Источник: https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/employment/WCMS_249132/lang--ru/index.htm [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: (Дата обращения: 11.09.2022 г.)
5. «Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2035 года» Утверждена распоряжением Правительства Чеченской Республики от 4 марта 2021 года №62-р.
6. Темпы восстановления уровня занятости молодежи по-прежнему недостаточны, констатирует МОТ [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_853579/lang--ru/index.htm (Дата обращения: 18 сентября 2022 г.)
7. Чеченский статистический ежегодник. 2021. С. 56-57.
8. Барзаева М.А., Хамзатханова М.Р. Проблемы координации деятельности молодежных организаций в контексте государственной молодежной политики // Вестник ГГНТУ. Гуманитарные и социально-экономические науки. 2020. Т. 16. №4 (22). С. 5-14.

WAYS TO IMPROVE THE STATE POLICY OF YOUTH EMPLOYMENT OF THE CHECHEN REPUBLIC IN THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION

© M.A. Barzaeva, A.Z. Chakaeva

GSTOU named after acad. M.D. Millionshchikov, Grozny, Russ

The relevance of this article is due to the need to form new approaches to the implementation of state policy in the field of youth employment. Global trends in youth employment are accompanied by the creation of decent working conditions for all young workers. Investment, both private and public, in various sectors must be accompanied by the creation of decent working conditions for all young workers. Young workers need to be provided with basic rights and protections, including the right to collective bargaining, fair pay for work of equal value, and freedom from workplace violence and harassment and age discrimination.

Nevertheless, as experience shows, the instrument of state regulation of the labor market is an effective mechanism for key transformations not only of the youth labor market, but of the entire labor market as a whole.

Keywords: youth employment, labor market, state employment policy, digital economy.

REFERENCES

1. Barzaeva, M.A. (2013) *Formirovanie i razvitie rynka truda v trudoizbytochnom regione na primere Chechenskoj Respubliki: dissertatsiya ... kandidata ekonomicheskikh nauk: 08.00.05.* [Formation and development of the labor market in a labor-surplus region on the example of the Chechen Republic. Ph.D. Thesis; 08.00.05]. Mosk. state un-ty named after M.V. Lomonosov. Faculty of Economics, Moscow.
2. Global'nye tendentsii zanyatosti molodezhi: MOT. [Global Youth Employment Trends: ILO], available at: <https://www.drishtias.com/daily-updates/daily-news-analysis/global-employment-trends-for-youth-ilo> (accessed 09.20.2022)
3. Zakon Rossijskoj Federatsii ot 19 aprelya 1991 goda № 1032-1 «O zanyatosti naseleniya v Rossijskoj Federatsii» [Law of the Russian Federation of April 19, 1991. №1032-1 "On employment in the Russian Federation"].
4. Molodezhnaya zanyatost'. Youth employment, available at: https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/employment/WCMS_249132/lang--ru/index.htm. (accessed 09.11.2022)
5. «Strategiya sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Chechenskoj Respubliki do 2035 goda» Utverzhdena rasporyazheniem Pravitel'stva Chechenskoj Respubliki ot 4 marta 2021 goda № 62-r. ["Strategy of socio-economic development of the Chechen Republic until 2035" Approved by the order of the Government of the Chechen Republic dated March 4, 2021. №62-r].
6. The rate of recovery of youth employment is still insufficient, states the ILO [Electronic resource], available at: https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_853579/lang--ru/index.htm (accessed September 18, 2022)
7. (2021) Chechen Statistical Yearbook, pp. 56-57
8. Barzaeva, M.A. and Khamzatkhanova, M.R. (2020) 'Problemy koordinatsii deyatel'nosti molodezhnykh organizatsii v kontekste gosudarstvennoi molodezhnoi politiki'. *Vestnik GGNTU. Gumanitarnye i sotsial'no-ekonomicheskie nauki*. [Problems of coordinating the activities of youth organizations in the context of the state youth policy. Herald of GSTOU. Humanitarian, social and economical sciences], v. 16, №4 (22), pp. 5-14.